



2022年 两会专页

禹州市人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2022年4月20日在禹州市第十六届人民代表大会第一次会议上

市十五届人大常委会主任 赵书欣

过去五年工作回顾

过去五年,是我市经济社会发展砥砺前行、团结奋进,取得显著成就的五年,也是我市民主法治建设扎实推进,人大工作务实作为、开创新局,不断发展进步的五年。五年来,在中共禹州市委的坚强领导和上级人大常委会的精心指导下,市十五届人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,紧扣改革发展大局,紧贴社会民生期盼,全面履行法定职责,积极主动担当作为,圆满完成了市十五届人大历次会议确定的目标任务,为推动全市经济社会高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献。五年来,共召开常委会会议57次,主任会议92次,听取审议“一府两院”专项工作报告73个,开展专题询问1次,作出决议、决定、审议意见78项,开展执法检查、视察、调研活动155次,任免国家机关工作人员366人次。

一、旗帜鲜明讲政治,坚持党对人大工作的全面领导

常委会始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,坚持把党的领导贯穿人大工作全过程各方面,坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。

自觉接受党的领导。坚持把人大工作置于党的领导之下,严格落实人大重要工作、重大事项及时向市委请示报告制度,坚持每个月向市委汇报工作进展及重点工作安排,确保人大工作同党委中心工作合力合拍、同频共振。市委高度重视人大工作,2020年7月专门召开市委人大工作会议,出台了《中共禹州市委〈关于新时代加强人大工作和建设的实施意见〉》等指导性文件,为人大依法履职提供了有力的政治保证。坚持党管干部与依法行使任免权相统一,及时做好“一府一委两院”人事任免工作,确保党组织推荐的人选经过法定程序成为国家机关领导人员。

不断强化理论武装。常委会紧抓理论学习,坚持常委会会议“第一议题”和人大机关集中学习制度,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于加强和完善人民代表大会制度的重要思想和在中央人大工作会议上的重要讲话精神作为首要政治任务,第一时间跟进学习,做到入脑入心、见行见效。扎实推进“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育,切实把学习教育成果转化为推进新时代人大工作的强大动力。

全力推动市委决策部署落实。五年来,常委会班子成员主动深入联系乡镇街道、企业、项目,积极参与脱贫攻坚、大气污染防治、高校科技园战疫项目建设、“五城联创”、助企联乡包村等工作。特别是在脱贫攻坚、文明城市创建、抗击洪灾和疫情防控等“急难险重”任务中,常委会班子成员靠前督导,带领机关全体干部和驻禹各级人大代表冲在一线。今年元月份,面对突如其来的疫情,常委会第一时间贯彻落实市委关于依法全力做好疫情防控工作的决定,及时向在禹各级人大代表发出《倡议书》,班子成员带头“督战”,各级人大代表积极投身“战疫”一线,许多代表及所在单位捐款捐物,展现了新时代人大担当和作为。

二、主动作为敢担当,全力助推经济社会高质量发展

常委会坚持把人大工作放在全市工作大局中去思考、谋划和推进,不断拓宽监督渠道,提升监督效能,寓支持于监督之中,推动市委决策部署有效落实、群众急难愁盼问题有效解决。

助力经济社会高质量发展。常委会贯彻新发展理念,听取和审议市“十三五”规划实施及“十四五”规划纲要编制情况,开展促进

经济社会高质量发展专项监督,先后听取百城建设提质工作重点项目推进工作、绿色铸造陶瓷产业园建设、产业转型升级工作、现代物流业发展及特色商业区提升工作、工业重点项目建设推进等工作专题汇报,有效推动闲置土地盘活、科技创新不足、要素保障等短板弱项问题的解决。深化全口径预算审查监督,每年听取年度预算执行情况和上一年度决算报告,作出调整年度预算决议。建立审计整改对账销号制度,跟踪督查年度审计查出问题的整改落实。加强国有资产管理监督,重点听取和审议国有资产管理情况专项报告,确保国有资产保值增值。

推动民生福祉持续改善。常委会针对人民群众密切关注的食品安全、医疗卫生、教育改革、养老服务、脱贫攻坚、“三农”发展等问题,持续强化监督推动。连续四年聚焦教育短板,开展专题调研,支持推进教育改革和教育均衡发展,真正让群众享有更优质更公平的教育。围绕医疗、养老服务发展,听取审议市政府关于城乡医疗服务和保险工作、乡镇卫生院、村级医疗站点规范管理工作、社会养老保险金征缴管理使用情况等工作情况报告,督促政府重视抓好医技队伍建设,加大医保监管力度,不断完善养老服务体系。专项审议山岗区饮水安全工作、中药材种植发展工作、烟叶发展种植情况、推进全市农业产业工作等情况报告,助推打赢精准扶贫攻坚战。跟踪监督民生工程实施进程,对城区绿化工作、颍河生态长廊建设和管理情况、神垕、鸠山旅游开发工作、老城区城市功能提升工作等开展专题视察。

积极推进生态文明建设。紧扣生态绿色发展,听取水生态资源管护工作、土壤污染治理工作、地质矿山生态修复和环境资源保护工作的报告,督促市政府加大生态投入,推动治理和管控措施落实。2019年8月,常委会组成4个专题调研组,对加油站管理和汽车尾气检测、大货车运输和道路扬尘治理、建筑工地管理、生态修复和植树造林进行深度视察调研,深入一线查实情、找症结,召开座谈会听民声、汇民智,探讨治理大气污染的有效办法和措施。在此基础上,对市政府大气污染防治工作进行专题询问,促使有关部门对全市人民做出承诺,履职尽责,加大污染治理力度,合力打好污染防治攻坚战。

三、循法而行保善治,高质量推进法治禹州建设进程

常委会深入学习贯彻习近平法治思想,不断强化法治理念、法治思维,支持和督促“一府一委两院”依法行使职权,努力维护社会和谐稳定。

强化宪法和法治宣传教育。连续四年开展国家宪法日宣传活动,组织市领导、市人大常委会组成人员、“一府一委两院”部分执法人员进行了宪法宣誓,在夏禹公园广场开展法律宣传活动,引导人大代表、群众真诚信仰宪法、自觉拥护宪法,在全社会形成尊法学法守法用法的良好氛围。对常委会拟任人员进行任职前法律知识考试,落实宪法宣誓制度,增强任职人员的法治意识。

推动法律法规有效实施。注重发挥好我市作为省定基层立法联系点的作用,积极反映人民群众呼声和要求。组织有关部门对《中华人民共和国密码法》、《河南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》、《河南省基本农田保护条例》、《许昌市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》、《许昌市神垕古镇保护条例》、《许昌市文明行为促进条例》等法律法规提出修改意见。主动配合省、市人大开展立法调研,对《水污染防治法》、《河南省乡镇人大主席团工作条例》、《教师法》、《环境保护法》、《大气污染防治法》、《土壤污染防治法》、《野生动物保护法》等法律法规执行情况开展执法检查,推动相关法律法规贯彻实施。

维护社会公平正义。聚焦司法为民、公正司法,先后对市法院刑事审判工作、执行工作、涉法涉诉信访的治理工作,市检察院公诉、侦查监督、公益诉讼工作开展专项视察调

研,推进司法体制改革,促进司法责任制全面落实。通过案卷抽查、阅卷庭审录像、走访调查等方式,全面了解“两官”依法履职、加强法律监督、落实司法责任制等情况,推动提高“两官”依法办案、公正司法的能力和水平。听取和审议扫黑除恶专项斗争、打击治理电信网络诈骗违法犯罪等情况的报告,对全市落实优化营商环境“两条例一决定”情况进行专题调研,为打造一流的营商环境提供法治保障。高度重视信访工作,五年来接待处理信访案件635人次,积极参与化解社会矛盾。

四、为民代言守初心,充分发挥人大代表主体作用

五年来,常委会始终坚持把激发人大代表活力、发挥人大代表作用作为人大工作的重要抓手,做深做实代表工作,支持保障代表依法履职,促进代表更好为人民用权、为人民服务。

深化落实“双联系”制度。坚持邀请代表列席常委会会议,精心组织市乡两级人大代表开展执法检查、专题调研视察等活动,畅通代表知情知政渠道,推动代表深度参与常委会工作。拓宽人大代表接地气、察民情、聚民智、惠民生渠道,坚持开展常委会组成人员走访联系人大代表、人大代表走访联系群众活动,向全市各级人大代表传达市委关于经济社会发展的决策部署,通报市人大常委会的工作安排;广泛听取基层干部群众意见建议,推动解决群众烦心事、企业期盼事、基层困难事。

强化代表履职服务保障。分期分批组织346名市人大代表参加履职培训,为代表订阅《人大建设》等学习资料,不断完善乡镇办“代表联络站”建设,使全市26个代表小组学习和活动有场地、有资料、有议题。全市分区域建立了136个网上代表联络站,为代表知情知政联系群众搭建好平台,倾力把人大代表联络站建成人大代表“加油站”、人民群众的“服务区”。坚持做好人大代表履职档案管理,对代表的每次履职情况如实记录,根据年度履职情况评出优秀人大代表,制作成《优秀人大代表风采录》,激发代表的履职热情。

提升议案建议办理实效。落实“常委会领导领衔、对口工委联系、代表参与”的议案督办工作机制,每年召开建议议案办理交办会、督查会,赴承办单位开展专项检查,组织领衔代表面对面沟通协商,强化办理责任落实,共办理大会建议424件,做到件件有回音、事事有着落。对本届人大历次会议确定的议案重点督办,督促市政府相关部门加大办理力度,压实办理责任。五年来,推动经济结构调整及产业转型升级、打赢脱贫攻坚战等一批事关经济社会发展和民生福祉的议案得到有效落实,代表满意度不断提升。

扎实做好县乡两级人大换届选举工作。按照选举法和地方组织法的规定以及中央和省、许昌市、禹州市委统一部署,常委会依法设立县乡两级人大换届选举委员会,主持县乡两级人大代表的选举工作。加强换届选举形势分析研判,周密安排部署,精心组织实施,抓好统筹协调,切实把好“人选关口”、“法定程序关”、“监督检查关”、“疫情防控关”,确保县乡两级人大换届选举风清气正、高质量完成。全市登记选民934778人,参加选举投票的选民757170人,参选率为81%,共选出新一届市人大代表378名、乡镇人大代表1497名。

五、守正创新强基础,全面加强新时代人大自身建设

常委会对标新时代人大工作新要求,锚定“四个机关”定位目标,着力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

推进全面从严治党。充分发挥党组把方向、管大局、保落实的作用,压紧压实党风廉政建设主体责任,班子成员严格履行“一岗双

责”,重视并抓好常委会及机关意识形态工作和市委巡察反馈问题整改措施落实。修订完善常委会党组会议、主任会议、常委会会议议事规则,有效促进常委会组成人员及机关干部作风转变和效能提升。连续三年组织常委会组成人员外出开展专题培训,以知识的强化更新,推动人大工作理念、手段、方法、机制迭代更新。

夯实基层人大建设。认真贯彻执行《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》,加强与乡镇街道人大工作协同,推动基层人大工作实现新提升。连续三年坚持各乡镇街道人大主席团(联络处)监督关注每晚平安巡逻,防范消除各种犯罪苗头,提升了广大群众的安全感,推进治理能力和水平不断提升。健全乡镇街道人大代表小组活动、代表履职评定等各项制度,创新和丰富了基层人大工作实践。

营造人大工作浓厚氛围。加强与宣传部门沟通协作,利用省市各级人大杂志、网站等平台,讲好人大故事、发出人大声音。《与时俱进,积极探索,做好新时代人大工作》被河南省人民代表大会制度理论研究会收入2019年年会交流论文集;《共同建设禹州美好新家园》、《“五项举措”做好新时代禹州人大工作》被省《人大建设》杂志刊发;《关于城市双修工作的调研和思考》、《关于禹州城区教育资源配置情况的调研报告》被省人大选为优秀调研文章。发挥好人大网站、“情满华夏”微信平台、“情满夏禹”微信公众号的沟通联络宣传作用,及时向新闻媒体报送稿件,宣传人大工作,展现人大作为。

市十五届人大常委会工作取得的成绩,是在市委的坚强领导下,常委会组成人员和全体代表共同努力的结果,是“一府一委两院”密切配合的结果,是全市各乡镇街道人大和人民鼎力支持的结果。

回顾市十五届人大一次会议以来的工作,我们也清醒认识到常委会工作与时代发展的要求、人民群众的期待还有不少差距,主要是:统筹运用监督方式有待丰富,监督的精准性和实效性需要进一步提升;群众和代表参与人大工作有待深化;人大在发展全过程人民民主中的优势需要进一步放大;人大工作改革需要深入推进等,这些都需要我们高度重视,在今后的工作中认真研究,着力加以解决。

五年辛勤耕耘,五年春华秋实。回顾五年来的实践和探索,我们深切体会到:

一是坚持党的领导,是做好人大工作的根本保证。回顾五年来走过的历程,我们深深感到,常委会工作之所以年年有发展、一届有进步,最根本的是有市委的高度重视、坚强领导、大力支持,是我们在依靠党的领导下头脑清醒、立场坚定、旗帜鲜明。实践证明,党的领导坚持得越好,人民当家作主、依法治国就能够得到更充分实现,人民代表大会制度的优越性就更加彰显。

二是坚持服务大局,是做好人大工作的价值所在。人大工作涉及方方面面,要做精做好,做出成效,必须紧贴中心、聚力发展、务实重干,这是一项基本要求,也是一条重要经验。五年来,我们始终围绕市委中心工作,深入一线、服务一线,主动作为、善作善成,在服务大局上体现了人大担当,做到市委工作重心在哪里,人大工作就跟到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里,从而使人大工作更有内涵、更有作为、更富成效。

三是坚持履职为民,是做好人大工作的永恒追求。人大的根基在人民,人大的主体是代表。我们始终尊重代表主体地位,积极引导代表当好群众代言人,唱响履职好声音,用履职为民的实际成效,赢得群众的真心点赞。只有把代表凝聚起来,人大工作的舞台才能越来越大;只有始终把人民放在心中最高位置,才能不断提高人大工作的群众满意度。

四是坚持改革创新,是做好人大工作的内在动力。改革创新是各项事业的动力之源、活力之本,人大工作要发展进步,同样需要把握时代要求,激发创新动力。只有主动顺应新形势新任务新要求,不断以改革的精神,创新工作思路、方法和举措,人大工作才

能更好地在坚持中创新、在创新中发展。

今后五年工作建议

去年10月份中央首次召开人大工作会议,习近平总书记发表重要讲话,为新征程上开创人大工作新局面指明了前进方向,提供了根本遵循。我们要以更坚定的制度自信、毫不动摇地践行新时代人大工作的责任担当,不忘来时路,始终坚守人民代表大会制度的初心使命;踏实脚下路,始终坚定推动人民代表大会制度与时俱进;谋好未来路,始终满怀信心地做好新时代禹州人大工作。

今后五年,是我市实施“十四五”规划和2035年远景目标、全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期。做好今后五年人大工作,意义重大。市委十四次党代会站在新的历史起点,擘画了禹州未来发展的宏伟蓝图,提出了“一高三优两突破”的战略目标,为人大工作提供了更广阔的舞台。人大工作大有可为,也必将大有作为。市人大常委会要在市委的坚强领导下,全面落实中央人大工作会议精神,按照市委十四次党代会确定的目标任务,以更高站位谋划人大工作,在坚定正确政治方向上开拓新境界;以更实举措增强监督实效,在服务经济社会发展大局上交出新答卷;以更优服务支持代表履职,在发展全过程人民民主上取得新成效;以更高标准加强自身建设,在提升履职能力水平上展现新气象,为建设“工业强市、文明新城”、推动县域高质量发展,贡献人大智慧和力量。

2022年是新一届人大常委会履职的第一年,也是贯彻落实市委十四次党代会决策部署、全市实施“十四五”规划的重要之年。我们要继续聚焦中心工作,聚力依法履职,聚合代表力量,建议重点做好以下工作:

一是要在坚定正确政治方向上保持定力。深入贯彻新时代党的建设总要求,始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则,贯穿人大工作各方面全过程,发挥常委会党组的政治保证作用,忠诚拥护“两个确立”,自觉践行“两个维护”,坚决守好“红色根脉”。认真落实“第一议题”学习制度,深学笃行党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神,以理论清醒保证政治坚定、引领行动自觉。

二是要在围绕中心依法监督上精准发力。聚焦市委党代会确定的目标任务,围绕加快转型升级、城乡融合发展、绿色生态环境改善等重点工作,紧盯解决教育、医疗、“三农”、就业、养老等民生领域热点难点问题,找准人大监督的角度和切口,坚持正确监督、有效监督、依法监督,增强监督刚性和实效,努力在服务禹州经济高质量发展中交出人大高分答卷。

三是要在加强和改进代表工作上激发活力。加强代表工作能力建设,支持和保障代表依法履职,把全过程人民民主理念具体落实到人大工作各方面。健全“双联系”制度,深化“优秀星级代表联络站”建设,进一步发挥代表专业优势,持续推进人大代表走访服务群众活动,扎实开展代表建议办理督办工作,不断提升办理质量和水平。

四是要在持之以恒强化自身建设上凝心聚力。锚定“四个机关”定位,不断巩固拓展党史学习教育成果,扎实推进“能力作风建设年”活动,全面系统开展人大代表和机关干部培训工作,加强市人大常委会领导班子和机关干部队伍建设,提升与现代化相适应的能力和水平。加强与乡镇街道人大工作协同,提升人大工作整体实效。

发展永无止境,奋斗未有穷期。本届人大常委会已经完成使命,新一届人大常委会即将选举产生。回顾过去,我们豪情满怀;展望未来,我们信心百倍。全面建设禹州中等城市的新征程已经开启,禹州发展正站在新的起点上!让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共禹州市委的坚强领导下,锐意进取、开拓创新,奋力开创人大工作新局面,为禹州经济社会高质量发展作出新的更大贡献,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

全面贯彻新发展理念,加快建设工业强市、文明新城,奋力谱写禹州高质量发展的新篇章。